

舟山市民政局文件

舟民函〔2023〕32号

签发人：王引权

舟山市民政局关于 对市政协八届二次会议第82184号提案的复函

王宏民委员：

您提出的《关于完善海岛特色养老服务的几点建议》收悉。我局十分重视，经商市财政局、市人社局、市卫健委等部门，现将提案中涉及的有关问题答复如下：

近年来，我市高度重视海岛养老服务工作，坚持老年人服务需求导向，以“同舟颐养”为品牌，有力推动海岛特色养老服务高质量发展。在设施布局方面，坚持“机构跟着老人走”原则，编制《舟山市养老服务设施专项规划（2021-2035年）》；出台《新建住宅区养老服务用房配套建设办法》，创新集中配建模式，落实“四同步”工作。在偏远海岛建成“幸福驿家”8个，与养老机

构、居家养老服务（照料）中心辐射联动，基本实现居家养老服务城乡全覆盖。在医养结合方面，实施基层医疗卫生服务“网底”三年工程，2022年新投入运行基层医疗机构2家，新改建村卫生室10家；实施医疗卫生“山海”提升工程，推动优质医疗医院向海岛下沉；实施老年健康服务专项行动，完善家庭医生签约服务，2022年全市65周岁及以上老年人医养结合服务率达68%以上。在服务内容方面，相继开展“守护夕阳”“幸福食堂”“小岛你好”等特色养老项目，制定了舟山市基本养老服务清单，37家居家养老服务中心均配备了智能无感终端。在队伍建设方面，实施《舟山市（2020—2022）三年养老行业人才培养总体规划及行动》，开展“家庭照护支撑计划”，2022年新增持证养老护理员267人。常态推进基层卫生人才能力提升培训，2022年招聘卫生技术人员699人、银龄医师10人。

针对偏远海岛养老服务仍存在的短板，下步，我市将结合“小岛你好·同舟颐养”共富专项行动和公共服务“七优享”工程“老有康养”专项行动，着重做好以下几方面工作：

一、强化要素支撑

（一）加大资金要素保障。各级财政继续加大养老资金投入力度，每年安排不低于55%的福彩公益金用于养老服务，重点向偏远海岛倾斜，改善小岛整体养老环境和服务质量。

（二）加大人才要素保障。开设偏远海岛护理员定向培训班，并向镇街、村社干部扩面普及，提高养老护理员持证率。支持职业院校扩大护理类专业人才培养规模，新增定向招生计划。深化“海岛支老”，推动养老护理员按需补位下岛。加快推进养老护理

服务体系建设，提高养老护理员薪资报酬，落实岗位津贴和入职奖补双激励机制，提升职业荣誉感和社会认同感。

（三）加大用地要素保障。结合“小岛迁、大岛建”和海岛功能布点规划，认真配置养老服务设施，优先安排养老服务设施用地年度计划指标。对政府、事业单位和企业腾退的用地用房，现有空闲的厂房、学校、社区用房，适宜的优先用于小岛养老服务。

二、提升服务品质

（一）完善“以需定供”机制。贯彻实施《全市老年人自理能力筛查实施方案》，依活动、认知、沟通能力等开展老年人失能等级评估，实现老年人精准画像，建立老年人需求数据库，为养老服务高效供给提供样本分析和基本依据。

（二）拓展居家服务功能。完善奖补政策，推动居家养老服务（照料）中心长效运行，提高生活照料、医疗康复、文体娱乐、老年教育等综合服务能力，持续优化镇街养老服务智能服务终端配备，逐步向村社照料中心延伸。深化医疗卫生机构与养老服务机构签约合作，积极发展居家社区医养结合服务。加大居家适老化改造力度，对困难老年人家庭适老化改造愿改尽改。推进以“长者码”为基础的数字养老项目，为80周岁以上高龄老年人免费安装紧急呼叫设备。

（三）夯实为老服务力量。持续开展“守护夕阳”项目，通过政府购买服务形式，引导社会组织提供专业化养老服务，视情提高服务频次、增加服务内容。建立小岛模式的“银龄互助”体系，组织一批健康低龄老人，成立“银龄互助”帮扶小组，为空

巢、独居高龄老人提供简单服务。发挥海岛驿站联动机制，吸纳社会力量广泛参与为老服务。

三、创新服务模式

（一）构建多层次养老保险。完善养老保险参保基础数据，强化精准扩面和动态管理，推进基本养老保险应保尽保。完善城乡居民基本养老保险制度，适时适度调整基础养老金标准，进一步拓宽工伤保险覆盖范围。

（二）探索推广“长护险”。在国家和省政策框架和批准下，健全全市长期护理保险制度，坚持独立险种、城乡一体、低水平起步，强化政策规范，推进参保扩面。2023年深化岱山县试点政策，力争参保人数达到9万人。

（三）加大养老产业投入。引导市内外品牌企业提供养老服务，培育壮大养老领域社会组织。全面发展以护理照料、产品用品、健康服务等为主的养老护理服务业，加大对养老服务企业和项目的支持力度，推动康复辅具销售、租赁产业发展。

感谢您对政府工作的关心和支持。

舟山市民政局

2023年5月25日

（联系人：蒋旌晶，联系电话：2082599）

抄送：市政协提案委、市政府办公室、市财政局、市人社局、市卫健委。

舟山市民政局办公室

2023年5月26日印发