

# 舟山市经济和信息化局文件

舟经信函〔2020〕51号

签发人：应亿军

## 舟山市经济和信息化局 关于对市政协七届四次会议第74031号提案的复函

耿相魁委员：

您提出的《促进我市水产加工业可持续发展的几点建议》收悉。首先我们就您对我市水产加工业发展的关心关注、对该行业可持续发展提出的优质建议表示衷心感谢。根据办理工作责任分解要求，明确由我局主办此提案。现将提案中涉及的有关问题和建议答复如下：

### 一、关于出台更加符合实际政策，加大扶优扶强力度建议的答复

#### （一）制定出台工业、外贸、科技等政策，加大扶持力度

工业方面，市委、市政府制定出台了《关于加快推进制造业高质量发展的若干意见》（舟委发〔2020〕6号），每年安排6500万元工业扶持专项资金支持我市制造业高质量发

展，在技术改造、技术创新、两化融合、大项目引进、小升规、清洁生产、小微工业园建设等方面给予补助奖励。外贸方面，鼓励外贸企业积极开展国际贸易经营活动，先后出台了《关于培育外贸新优势促进外贸稳增长的通知》、《进一步做好外贸防风险稳增长的十条措施》以及《关于支持外贸企业保订单拓市场的若干意见》等多项惠企政策。科技方面，出台了《关于深入实施创新驱动发展战略推动高质量发展的若干意见》，在研发投入、产业攻关项目、创新载体、产学研合作等方面给予补助奖励，引导和支持企业提高技术研发、产品创新、成果转化的能力。金融支持方面，继续落实“五减”的减息工作，帮助降低企业经营负担；引导各金融机构向水产企业予以一定资源倾斜，推动稳贷、续贷；进一步推动优质水产企业对接多层次资本市场，继续做好大洋世家、盛达海洋上市服务工作。其他方面，县（区）层面，普陀区政府专门出台了《关于进一步推进水产加工业转型升级的若干意见》，每年统筹安排1000万元作为水产加工业转型升级专项资金，用于产业培育发展。

## （二）加强技术改造和技术创新，推进企业转型升级

一是全面推进企业“机器换人”智能化改造。按照“中国制造 2025 舟山行动纲要”，推进企业“机器换人”，进一步普及生产自动化，加快关键环节智能化。近几年来，大洋兴和、海力生、兴业、金星水产、融创食品、企润、丰宇等一批市级“机器换人”智能化改造示范项目工厂陆续建成。

我市水产加工业从最初的简单的输送、清洗、蒸煮、调味等环节实现自动化生产，到现在越来越多企业开始在解冻、分级、装袋、装箱、检验等环节全方位实现“机器换人”，适用于水产行业的智能物流与仓储系统、适用于水产加工的MES系统、涉及销售、仓库、采购、生产、财务等信息流的企业资源计划系统（ERP）等水产行业数字化建设不断推进。其中市级智能制造示范项目大洋兴和年加工水产品3万吨的智能工厂项目至2019年底已完成建设。

**二是加快推进科技创新。**多年来通过建设产业科技创新服务平台，加大行业共性技术攻关，整合科研团队等一系列举措，较好地推动了水产品加工产业的发展。下步重点开展如下工作：一是依托舟山现代海洋产业创新服务综合体，浙江省海洋开发研究院打造公共研发中试平台，提供水产品活性产物提取、发酵、纯化、增效、功能评价、制剂、深冷速冻、分析检测等一站式家门口中试服务。二是积极开展水产品加工产业“卡脖子”技术、进口替代技术和断链技术攻关，征集、梳理重大技术需求，签订“产学研”联合攻关协议，组织实施一批重大产业技术攻关项目。三是积极引进中国海洋大学、上海海洋大学、浙江工业大学、浙江工商大学等相关专家团队，发挥以浙江海洋大学严小军教授领衔技术顾问团队和郑斌研究员领衔的技术服务专家组作用，为企业开展点对点精准服务，帮助水产品加工企业解决实际技术难题、开发新产品和指导培训等服务。

### （三）积极帮助企业开拓国内外市场

一是商务部门落实各类展会助力企业拓市场。组织外贸企业参加境内外举办的线上线下自办展、重点展和一般展会，安排一定比例的展会摊位，对参展企业给予一定的补助。今年以来，积极组织市内外贸企业参展省商务厅开展的“浙江出口网上交易会”活动、组织近百家外贸企业参加舟山市水产品供需对接会、浙江网上交易会（北美站-水产场）、第127届网上广交会等国内外线上线下展会活动。每年给予成长性好、特色优势产业、高新技术产业的外贸水产企业一定数量广交会、华交会、青岛渔博会等国内重要展会摊位。

二是经信部门助力企业拓内销。今年以来，市经信局举办了“寻找海的鲜味”的水产品专场供需对接会，27家国内大型商超企业、供应链下游企业、电商平台参加，与43家水产加工企业现场对接。当天达成初步合作意向160多个，意向销售额8000多万元。县区经信局鼓励企业依托国内电商平台，开展海产品熟制品、半成品等线上销售；加强与国内外知名商贸集团合作，建立直供合作关系；引导企业积极对接各大航空公司、邮轮公司、铁路部门，开展“旅途休闲即食海产品和半成品”的供货业务。

## 二、关于增强职能部门服务意识，主动做好服务工作建议的答复

### （一）建立完善食品安全应对机制，进一步增强企业落实主体责任的自觉性

一是加强食品生产企业日常监管。严格按照《浙江省食品生产企业风险分级监管办法（试行）》开展食品生产企业风险等级评定，根据风险等级确定监管频率展开巡查。水产企业风险等级评价率达 100%，主体责任自查报告执行率达到 97%。同时，以“双随机一公开”工作为平台，每年两次组织对食品生产企业（包括水产企业）主体责任落实情况进行监督检查，对检查发现存在的问题以监督通报的方式在网上公示，并责令企业限期整改。二是防范系统性、区域性食品安全风险。开展以水产品为重点的地产食品专项整治行动，严厉打击了水产行业的滥用添加剂或超范围使用添加剂行为，并对违法违规行为进行依法查处。三是多渠道重培训，提升企业安全管理意识。举办主体责任报告会，由示范企业做现场经验汇报。举办水产行业食品安全国家标准及相关法律法规的宣贯培训班和化验员能力提升培训班。通过“食安员抽考 APP”组织水产企业负责人现场考试等。

## （二）加强企业品牌建设，提升知名度和影响力

一是出台政策提高自主品牌国际化程度。鼓励外贸规模企业开展商标国际注册，收购国际品牌，推进品牌国际化。引导外贸规模企业在海外注册出口品牌，对在海外销售地注册自主出口品牌且在当地销售额达 1000 万美元以上的，按省商务厅规定享受出口品牌创建补助经费。二是积极支持企业申报“浙江老字号”等内贸品牌。指导企业利用“浙江老字号”品牌拓展国内销售市场，提升舟山水产品在全国的影

响力和知名度。三是多渠道拓展国内外市场。通过积极参与线上线下各类交易展销活动、电商平台直播等形式，指导企业转变营销模式，树立品牌意识，不断提高企业竞争力。

我市现有有效期内省名牌产品企业 4 家：浙江大洋世家、金星水产、宏基水产、华兴水产。中国驰名商标企业 2 家：舟渔、兴业。另外，还有 8 家政府质量奖企业。由于受国家质量政策导向影响，省级名牌产品和著名商标评定已取消，上述几家企业明年到期后均不再延续。今后市场上不再有此类品牌称号，因此品牌影响力大大降低。为有效应对，我市积极对接省品牌联合会，要求将水产品列入“品字标”浙江制造的“浙江农产品”认证大类中。实施“放心消费在浙江”活动，进一步扩大舟山水产品的知名度和影响力。利用网络平台扩大知名度。目前，在普陀试点与“闹妈海鲜”电商平台合作扩大蚂蚁岛虾皮产业的知名度和影响力。

### 三、关于构筑质量安全保障体系，缓解加工原料短缺矛盾建议的答复

#### （一）加强原料源头质量控制

一是积极探索渔船头道保鲜和源头追溯。近几年，通过政策引导和宣传，以资金补助和渔民自费安装相结合的方式，我市加大渔船冷冻设施的安装力度，积极探索液氮冷冻等新型制冷保鲜设备在渔船上的应用。在东极捕捞渔船试点安装液氮冷冻设备的基础上，将继续在 3 艘捕捞漁船上安装超低温冷冻设备，此举将极大地提高渔获物品质，促进渔业

提质增效。二是严把企业注册关口，做好欧盟卫生注册。欧盟自 2017 年 9 月 1 日起，提高水产品市场贸易准入标准，所有出口欧盟市场水产品的加工厂及捕捞渔船（包括海上运输船）均需进行欧盟卫生注册。我市高度重视，迅速响应，加强与省市相关部门及海关总署衔接，建立沟通协调机制，加快国内申请环节办理速度。同时，出台鼓励政策及相关规定：一是要求所有更新及新建的远洋渔船必须进行欧盟卫生注册，并将其列入完工验收指标；二是综合运用财政专项补助资金，推进水产加工企业及远洋捕捞渔船（包括海上运输船）欧盟卫生注册工作。每艘注册渔船补助 10 万元，鼓励旧船进行卫生设施改造。目前，全市已完成欧盟卫生注册远洋渔船 120 艘。

## （二）缓解企业原料收购难矛盾

一是充分利用国外渔业资源，大力发展进料加工。鼓励水产品加工企业通过交易平台收购自捕鱼原料或与捕捞企业组建贸易合作平台，发展订单式收购加工。加快大洋世家加工园区等重大项目建设推进速度，切实提高远洋自捕水产品原料的本地加工利用率。二是完善原料供需协作机制，在原料丰富的产地建立原料收购、初级加工基地，引导企业与固定渔船（养殖场）建立生产、销售、加工联盟。进一步发挥舟山国际水产城的市内外水产品的集散功能，吸引更多的外地渔船到舟山投售鱼货。三是积极发展水产物流业，通过发挥水产品公共保税库、国际水产城等平台的作用，合力保

障舟山水产加工业的原料供应。

#### 四、关于切实转变企业经营观念，努力解决用工紧缺困难建议的答复

##### (一) 加强培训和引进工作

一是大力开展职业技能培训。积极鼓励和引导渔农村富余劳动力等群体参加职业技能培训，为水产加工企业储备技能人才。二是鼓励水产加工等行业企业尽可能多吸纳高校毕业生，并按规定给予社保补贴。三是积极开展对外劳务合作。一方面，持续深化东西部劳务协作，通过线上专场招聘、常态化岗位推介、赴达劳务对接、订单式培训等方式，精准引进对口帮扶地区劳动力到我市企业就业。今年上半年，已引进约 100 名当地务工人员到我市水产加工等行业企业就业。另一方面，实施“十百千”务工人员招引计划，积极开辟新的劳务合作地，主要面向安徽、河南、四川等十个劳务用工来源大省，与百个县（区）建立劳务合作机制，为我市水产加工等行业企业做好用工储备。

##### (二) 营造以人为本的就业环境

一是引导企业建立市场化的工资增长机制，每年发布《舟山市人力资源市场工资指导价位》，为企业提供 252 个职业（工种）和 38 个技术工种的工资水平参考，引导企业合理制定用工薪资。二是进一步提高我市劳动合同签订率，针对我市水产加工等行业企业用工管理的现状及生产特点，设计了《劳动合同书示范文本》《非全日制劳动用工示范文

本》等，方便企业参照使用。截止目前，我市劳动合同签订率为 98. 0%。三是在全市深入推进新一轮的以建设劳动关系和谐园区为主要内容的和谐劳动关系创建活动，促进劳动关系和谐。

再次感谢您对政府工作的关心和支持！

附件：舟山市政协提案建议办理清单

舟山市经济和信息化局

2020 年 8 月 29 日

(联系人：张波娜，联系电话：2281144)

## 附件

### 舟山市政协提案建议办理清单

提案案由: 促进我市水产加工业可持续发展的几点建议

案号: 74031

提案者	姓名	耿相魁		界别	九三			
	工作单位	浙江海洋大学		联系号码	15088876277			
主办单位	市经信局	协办单位	市商务局、市市场监管局、市科技局、市人社局、市海洋与渔业局					
提案现状问题	当前我市水产加工业市场环境较差,国际贸易壁垒加剧,出口利润空间压缩,市场经营步履维艰;行业发展矛盾突出,生产能力过剩严重,企业同质化恶性竞争;新的贸易磨擦不断发生,企业诚信建设尚有缺失;企业用工困难,季节性用工缺口较大;原料供给质量安全得不到保证。							
提案主要建议	<ol style="list-style-type: none"><li>出台更加符合舟山的政策,加大扶优扶强力度。一是进一步扶优扶强。二是推进企业技术创新。三是积极帮助企业开拓国内外市场。</li><li><b>增强职能部门服务意识,主动做好服务工作。</b>一是建立完善食品安全应对机制。二是切实履行部门服务职能。三是加强企业品牌建设。</li><li><b>构筑质量安全保障体系,缓解加工原料短缺矛盾。</b>一是强化原料源头质量控制。二是缓解企业原料收购难矛盾。</li><li><b>切实转变企业经营理念,努力解决用工紧缺困难。</b>一是加强培训和引进工作。二是营造以人为本的就业环境。三是提高企业劳动生产率。</li></ol>							
办理答复意见	<ol style="list-style-type: none"><li><b>一是制定出台工业、外贸、科技等政策,加大扶持力度。</b>出台了《关于加快推进制造业高质量发展的若干意见》、《关于培育外贸新优势促进外贸稳增长的通知》、《关于深入实施创新驱动发展战略推动高质量发展的若干意见》等政策,加大扶持力度。县(区)层面,普陀区政府专门出台了《关于进一步推进水产加工业转型升级的若干意见》,每年统筹安排1000万元作为水产加工业转型升级专项资金,用于产业培育发展。</li><li><b>二是全面推进企业“机器换人”智能化改造。</b>按照“中国制造2025舟山行动纲要”,推进企业“机器换人”,进一步普及生产自动化,加快关键环节智能化。近几年来,大洋兴和、海力生、兴业、金星水产、融创食品、企润、丰宇等一批市级“机器换人”智能化改造示范项目工厂陆续建成。</li><li><b>三是通过打造公共研发中试平台、实施一批重大产业技术攻关项目、加强产学研等加快推进科技创新。</b>四是助力企业开拓国内外市场。商务部门落实各类展会助力企业拓市场。经信部门搭建各类平台促内销。</li><li><b>2. 一是加强水产企业日常监管,防范区域性食品安全风险。</b>以“双随机一公开”为平台,每年两次对水产企业主体责任落实情况进行监督</li></ol>							

检查；开展以水产品食品专项整治行动，严厉打击滥用添加剂或超范围使用添加剂行为。二是加强企业品牌建设，提升知名度和影响力。对在海外销售地注册自主出口品牌且在当地销售额达1000万美元以上的，享受出口品牌创建补助经费；支持企业申报“浙江老字号”等内贸品牌；积极对接省品牌联合会，要求将水产品列入“品字标”浙江制造的“浙江农产品”认证大类中。实施“放心消费在浙江”活动，进一步扩大舟山水产品的知名度和影响力。利用网络平台扩大知名度。目前，在普陀试点与“闹妈海鲜”电商平台合作扩大蚂蚁岛虾皮产业的知名度和影响力。

3.一是积极探索渔船头道保鲜和源头追溯。以资金补助和渔民自费安装相结合的方式，我市加大渔船冷冻设施的安装力度，积极探索液氮冷冻等新型制冷保鲜设备在渔船上的应用。二是严把企业注册关口，做好欧盟卫生注册。综合运用财政专项补助资金，推进水产加工企业及远洋捕捞渔船(包括海上运输船)欧盟卫生注册工作。每艘注册渔船补助10万元，鼓励旧船进行卫生设施改造。目前，全市已完成欧盟卫生注册远洋渔船120艘。三是充分利用国外渔业资源，大力发展进料加工。鼓励水产品加工企业通过交易平台收购自捕鱼原料或与捕捞企业组建贸易合作平台，发展订单式收购加工。加快大洋世家加工园区等重大项目建设推进速度，切实提高远洋自捕水产品原料的本地加工利用率。四是完善原料供需协作机制。在原料丰富的产地建立原料收购、初级加工基地，引导企业与固定渔船(养殖场)建立生产、销售、加工联盟。进一步发挥舟山国际水产城的市内外水产品的集散功能，吸引更多的外地渔船到舟山投售鱼货。五是积极发展水产物流业。通过发挥水产品公共保税库、国际水产城等平台的作用，合力保障舟山水产加工业的原料供应。

4.一是大力开展职业技能培训。引导渔农村富余劳动力参加职业技能培训，为水产加工企业储备技能人才。二是鼓励水产加工等行业企业尽可能多吸纳高校毕业生，并按规定给予社保补贴。三是积极开展对外劳务合作。持续深化东西部劳务协作，今年上半年，已引进约100名务工人员到我市水产加工等行业企业就业。实施“十百千”务工人员招引计划，积极开辟新的劳务合作地，主要面向安徽、河南、四川等十个劳务用工来源大省，与百个县(区)建立劳务合作机制。四是深入推进新一轮的以建设劳动关系和谐园区为主要内容的和谐劳动关系创建活动，促进劳动关系和谐。

抄送：市政协提案委、市政府办公室、市商务局、市市场监管局、市科技局、市人社局、市海洋与渔业局。