

舟山市经济和信息化局文件

舟经信函〔2020〕49 号

签发人：应亿军

舟山市经济和信息化局 关于对市七届人大五次会议第 75 号建议的复函

郑毅恒代表：

您提出的《关于扶持中小船舶企业发展的建议》收悉。对此建议，我局高度重视，组织相关人员进行了认真学习研究。您的建议基于当前舟山中小船舶企业发展现实，对我们促进船舶工业整体健康发展具有积极参考作用。经商相关单位，现将建议中涉及的有关问题答复如下：

一、关于加强政策倾斜，促进中小船企规范发展的问题

中小船企是我市船舶工业的组成部分，至 2018 年全市共有 88 家中小型船企，在服务保障区域渔业生产、服务岛际交通等方面发挥了不可或缺的作用，但同时也存在发展水平不高、区域分布散乱、生产管理混乱等问题。为提升

中小船企发展水平，市政府分别于 2018 年、2019 年出台了《全市规模以下“低散乱”修船企业整治提升方案》、《关于进一步加强全市规模以下“低散乱”修造船企业整治提升工作的实施意见》，按照“整合搬迁一批、整治提升一批、政策处理一批”的思路，坚持“本岛南部中心城区周边不再布局修造船企业、对本岛北部和其它离岛区域小船厂实施整改提升、对集中度较大区域的小船厂实施优化整合”的原则，由属地政府分类有序推进整治。经过两年多的合力整治，目前全市 88 家小船厂中，46 家已通过环保认可三达标，35 家停产，另有 7 家尚处整治提升中（定海 2 家、新城 4 家、普朱 1 家）。通过整治，中小船企的清洁化生产工艺得以运用、环保基础条件得到完善、安全生产管理水平有所提升。

为促进中小船企健康发展，下步着重抓好以下工作。一是继续按照《关于进一步加强全市规模以下“低散乱”修造船企业整治提升工作的实施意见》，结合全市工业企业综合评价、低效厂房治理等政策，强化政策倒逼，加快促进低效产能转型升级，力争于今年底全面完成小船厂整治工作。二是积极服务企业。根据省市各级有关加大小微企业支持的政策意见，协调相关部门努力落实税费减免、技改支持、市场开拓、金融服务等惠企政策，进一步减轻中小船企负担，促进其健康发展。三是提升企业管理人员素质，在规上船舶企

业推广应用“常石工作法”的基础上，将重点中小船企管理者纳入素质提高范畴，促进中小船企提高精准管理水平。

二、关于减少环保政策对中小船企直接冲击的问题

优化中小船企的作业环境，减少环境污染，是坚决贯彻落实党中央、国务院加强生态环境保护决策部署和市委、市政府建设“四个舟山”部署的重要一环。开展以环境保护为重点的整治，不可避免地会对基础较差的中小船企生存与发展带来冲击和阵痛。

鉴于我市中小船企市场主体成份复杂、生产组织方式多样、市场需求不同等实际情况，在制定整治政策和组织实施过程中已充分考虑了减小对中小船企和市场需求的直接冲击。一是坚持有序推进，分步实施，不搞一步到位，要求全市 88 家小船厂在三年内（2018 - 2020）逐步完成整治提升。二是坚持以环保整治提升为主线，除区域规划需要征收关停和依法淘汰基础差、无整改意愿的船企外，坚持以完善环保基础“三达标”为整治重点，不搞简单的一刀切，当前关（停）的 35 家小船企主要是属于整改无望、依法淘汰类。2019 年伏休季前期在岱山、嵊泗出现过渔业船舶修理紧张的情况，主要原因是伏休期间渔船大量集中超负荷进厂，通过相关县（区）政府、海洋渔业部门努力引导，采取合理缩短修船周期、压缩异地船检时间、开展

错峰修船等措施，修理紧张情况明显缓解。三是充分顾及民生需求，合理布局设点，保留并提升涉及渔业生产、岛际交通船舶修理的船企。同时为杜绝报废渔船到处拆解、非法拆解和野蛮拆解，各县（区）会同海洋渔业部门按程序确定 2 家左右的渔船拆解厂，同时生态环境、应急管理等部门加强执法检查，渔船拆解在基本保证的同时，乱拆解现象得以较好控制。

三、关于结合舟山临港产业发展基础，打造专业区块，汇集技术集群优势的问题

经过多年的发展，我市的船舶工业基本形成了本岛北部、六横北部和岱山三大核心集聚区块，长宏国际、太平洋海工、中远海运重工、鑫亚船舶、常石造船、浙江友联等一批重点船企在区块内集聚、错位发展。而我市的中小船企主要围绕渔业船舶修造需求而布点，全市 88 家中小船企主要分布在海岛渔业乡镇，布局分散，规模较小、工艺落后。为此，《关于进一步加强全市规模以下“低散乱”修造船企业整治提升工作的实施意见》中明确，在考虑民生需求的前提下，对中小船厂布局相对密集的定海盘峙岛、金塘岛、岱山高亭、衢山岛、泗礁岛等区域提出整合重组指导性意见，促进船企通过兼并、合作等方式，新建或扩建管理规范、基础完善、工艺先进的船厂，促进船企人力、

技术及资源集聚，降低运营成本，提高生产规模。当前，嵊泗县在关停 5 家小船厂的基础上，准备在北鼎星岛上新建一座绿色渔船修理厂，年修船能力 1100 艘，现正积极筹建之中；岱山县积极淘汰高亭镇的开发、南海、高亭等 4 家小船厂，着力支持闸口船厂加强生产基础改造，提升渔业生产等船舶的修造能力；依托原岱西瀛洲船厂基础，支持荣畅船厂改造扩容，弥补高亭方向小船厂淘汰后的产能空缺；普朱管委会正在积极谋划和推动风景区 2 家小船厂的转产转业。

下步，政府部门将在推进全面完成小船厂整治的基础上，在政策范围内全力支持和推动岱山县、嵊泗县加快衢山岛、泗礁岛新建渔船修造项目，打造满足区域需求的以渔船修造为主的专业区块。

四、关于增加行业信息管理，引导企业合理发展的问题

中小船企承接业务是一种自主的市场行为。为营造区域内中小船企良好的经营环境，下步我们将指导舟山市船舶行业协会发挥桥梁纽带作用，倡导大型船企、重点船企积极与中小船企开展合作，形成业务互补；同时协调县（区）相关行业主管部门，利用区域行业协会或企业家协会平台，加强区域行业发展形势与信息交流，倡导公平竞争、诚信经营、错位发展，促进大中小船企和谐发展。

感谢您对政府工作的关心和支持。

舟山市经济和信息化局

2020年8月27日

(联系人：周凌岚，联系电话：2281680)

抄送：市人大常委会代表工委、市政府办公室、市发改委、市资源规划局、市生态环境局、市海洋与渔业局、市港航和口岸局。

舟山市经济和信息化局办公室

2020年8月27日印
