

# 舟山市人民政府

## 防汛防旱防台指挥部文件

舟防指〔2023〕1号

---

### 舟山市人民政府防汛防旱防台指挥部 关于开展2023年防汛备汛工作大检查 暨风险隐患大排查的通知

各县（区）、新城管委会、普朱管委会防指，市防指成员单位：

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是“八八战略”实施20周年，做好防汛防台工作意义重大。为全面贯彻落实省委、省政府关于防汛抗旱救灾工作及市委、市政府的部署要求，根据省防指办《关于开展2023年防汛备汛工作大检查暨风险隐患大排查的通知》（浙防指〔2023〕1号）要求，切实做好今年防汛防台工作，深入细致排查风险隐患，从源头上防范化解各类重大风险，充分做好汛前各项准备，市防指决定开展2023年防汛备汛工作大检查暨风险隐患大排查。

现将有关事项通知如下

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要论述，根据市委八届三次全会和市两会关于防汛救灾工作新部署新要求，紧紧围绕“不伤人、少伤人、少损失”目标，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，增强风险意识和底线思维，聚焦“八张风险清单”动态排查防汛防台风险隐患和薄弱环节。采取集中排查和动态巡查相结合、专项检查 and 防指督查相结合、全域检查和重点检查相结合，全面检查各地各部门防汛备汛工作情况，量化细化落实风险管控和隐患整改措施，把关口前移落到实处，全力确保防汛防台工作“全面安全、全域安全、全程安全、全量安全”，为我市奋力推进“两个先行”提供坚强保障。

## 二、检查内容

（一）防汛备汛工作大检查。重点检查各地指挥体系、责任体系、预案体系、监测预警体系、队伍和物资保障体系、基层防汛防台体系、“八张风险清单”排查管控责任等落实情况（具体内容见附件1）。

（二）风险隐患大排查。重点检查小流域山洪、山塘水库河网、地质灾害、海域、交通、安全生产、城市内涝和城市安全运行等领域风险隐患（具体内容见附件1）。

## 三、检查形式和时间要求

各地各有关部门要把风险隐患大排查贯穿于全年防汛防

台工作始终，按照分级负责、属地管理、部门监管的原则，采取属地全面排查、部门检查核查、防指综合督查的方式，开展滚动式、常态化、不间断检查短板弱项、排查风险隐患，做到“汛期不过、检查不停、整改不止”，全时段、全天候、全过程抓好风险防范化解。

（一）属地全面排查。各级防指要组织辖区内有关部门，开展防汛备汛工作大检查和风险隐患大排查，对排查出的问题和风险隐患建档立案、录入平台，逐项明确责任、措施、时间“三张清单”，量化细化闭环管控措施，确保属地责任压实。

（二）部门检查核查。“八张风险清单”牵头单位、责任单位要组织好本系统、本行业防汛备汛工作大检查和风险隐患大排查工作，并加强对条线工作的监督核查，及时督促责任单位动态更新风险隐患数据，按时完成隐患整改；其他成员单位也要结合本系统、本行业实际，对重点场所、重点部位、重点环节组织开展风险隐患排查整改，确保行业监管责任落实。

（三）防指综合督查。各级防指要牵头抓总，组织有关成员单位和专家，通过明查暗访的形式对所辖地区和有关部门防汛备汛工作大检查和风险隐患大排查进行综合督查，做到“两个全覆盖”，即县级防指对所辖乡镇（街道）督查全覆盖，乡镇（街道）防指对辖区内防汛防台重点部位检查全覆盖，督促各项责任措施落实落细。

入汛前，市防指将于3月中下旬组织一次全市综合性督查，对重点领域、重点区域进行随机抽查和“四不两直”暗访。各地各成员单位要在3月10日前组织完成防汛备汛工作大检

和第一轮风险隐患大排查，对重大风险落实责任措施、重大隐患整改通过防汛防台在线“八张风险清单”跟踪督办，杜绝“带病入汛”。

入汛后，各地各有关部门要结合除险保安开展风险隐患排查整改，动态排查隐患，限期落实整改措施，市防指将不定期组织抽查督查；临灾前，根据预报预警，要组织对重点区域、重点设施、重点风险开展临灾巡查，早发现、早管控；受灾后，要组织开展风险隐患再排查，及时确认、动态更新，并纳入“八张风险清单”进行管控。

#### 四、工作要求

（一）强化组织领导。各地各部门要以“时时放心不下”的责任感，加强对防汛备汛工作大检查和风险隐患大排查的组织领导，压紧压实工作责任。各级政府要严格落实行政首长负责制，各级防指要牵头抓总、统筹协调，各有关成员单位要严格落实行业监管责任，加大业务条线指导、督促力度，一级抓一级，层层抓落实。

（二）强化闭环整改。各地各部门要坚持边查边改、立查立改，对排查出的风险隐患建档立案，做到清单管理、销号闭环、动态清零。其中汛前发现的风险隐患必须在主汛前整改到位或落实安全度汛措施，严禁“带险入汛”；对重大风险隐患要下发防指指挥长令限期整改，必要时纳入省委“七张问题清单”进行挂牌督办整改。要建立健全并用好风险提示单、风险预警单、风险指令单“3张防控单”风险分级闭环机制，确保风险隐患管控到位。

(三) 强化信息报送。各地要及时将本辖区排查出的风险隐患相关信息录入“防汛防台在线(基层防汛防台应用)”(网址：<https://jcfx.yjt.zj.gov.cn/>)，并动态更新。涉及“八张风险清单”的有关成员单位要对本部门、本系统排查出的风险隐患相关信息录入系统，并与各地排查出涉及本部门、本系统的隐患数据关联比对、及时审核，确保数据口径统一。

请各县(区)、新城管委会、普朱管委会防指和市防指成员单位在3月15日前将本地区本部门防汛备汛大检查和风险隐患大排查工作情况书面报市防指，附件2、附件3、附件4通过防汛防台在线每2周动态更新报送至汛期结束。

联系人：胡舟峰(浙政钉)，联系电话：13857200307。平台咨询电话：15700069551(蔡耀燕)，咨询浙政钉群：省基层防汛应用一群、二群。

- 附件
1. 防汛备汛工作大检查和风险隐患大排查重点内容
  2. XX县(区、功能区)防汛备汛工作情况汇总表
  3. XX县(区、功能区)“八张风险清单”排查整改汇总表
  4. 市防指成员单位防汛备汛工作情况汇总表

舟山市人民政府防汛防旱防台指挥部

2023年2月8日



## 防汛备汛工作大检查和风险隐患大排查 重点内容

### 一、防汛备汛工作大检查

#### （一）指挥体系

1. 县、乡两级防汛防台抗旱指挥机构和村（社区）防汛防台工作组成员调整更新情况

2. 各地“八张风险清单”分类分层分级研判管控工作机制建立情况

3. 各地人员转移避险确认机制建立情况。

#### （二）责任体系

1. 各地防汛防台抗旱行政责任人更新、公示和履职情况；

2. 各地“县领导包乡、乡镇领导包村、村干部包户到人”职责清单制订、告知和包保责任人公示情况

3. 高级别响应下的乡镇（街道）、村（社区）两级防汛防台职责清单建立情况

4. 各地基层责任人系统录入更新情况

5. 地质灾害隐患点（风险防范区）、小流域山洪、城区易涝点、水利工程等各类责任人落实和履职情况

6. 各级防汛责任人培训情况

7. 结合各地实际，“梅花”“轩岚诺”台风 30 条 46 项复盘整改任务落实情况

### **（三）预案体系**

1. 各地防汛防台抗旱应急预案，小流域山洪、山塘水库河网、地质灾害、海域、交通、安全生产、城市内涝和城市安全运行等重点领域专项预案和部门预案修订情况

2. “五停”决策、执行、告知、恢复各环节的操作细则细化修订情况

3. 《关于强化气象、地质灾害、山洪灾害预警和应急响应联动工作的指导意见（试行）》落实情况

4. 乡级地质灾害应急预案修编情况

5. 村级防汛防台形势图修编情况

6. 各地各部门应急预案演练情况。

### **（四）监测预警体系**

1. 覆盖气象灾害、地质灾害、小流域山洪、城市内涝、台风风暴潮等易发区、高风险区和重要隐患点的自动化监测网络建设及运行维护情况

2. 气象、洪涝、城市内涝、地质灾害等预报预警系统建设及运行维护情况

3. 渔船避风锚地气象监测站点建设及运行维护情况

4. 防汛现场视频监控建设及运行维护情况

5. 农村应急广播建设及运行维护情况。

### **（五）队伍和物资保障体系**

1. 各地防汛救灾物资按标准储备更新及录入系统情况
2. 市、县级专业救援队伍、社会救援力量、乡镇综合应急救援队伍建设和装备配备情况
3. 避灾安置场所建设和规范化管理情况
4. 多灾易灾村（社区）“六个一”标准落实情况。

## （六）基层防汛防台体系

1. 2022 年基层防汛防台体系标准化建设县（区）、功能区管委会省市验收发现问题整改情况
2. 通过验收的县（区）、功能区管委会基层防汛防台体系“六张网”55 条标准运维长效机制落实情况
3. 防汛防台在线使用维护、更新录入情况和“掌上应急”贯通及使用情况
4. 国家防办《关于贯彻落实国务院领导批示要求指导做好抗旱机井管理工作的通知》文件落实情况。

## 二、风险隐患大排查

1. 小流域山洪灾害：小流域山洪灾害防御重点村落“一村一预案”制订情况；小流域山洪灾害防御重点村落等风险隐患排查整治情况和清单动态更新情况；沿河道、溪坑、沟渠一侧私搭乱建的排查整治情况。

2. 山塘水库河网：涉水在建工程、重要行洪河道、存在安全隐患海塘、病险水库山塘等风险隐患排查整治情况和清单动态更新情况。

3. 地质灾害：年度地质灾害防治方案制定落实情况；地质



灾害隐患点、风险防范区、切坡建房等风险隐患排查整治情况和清单动态更新情况；沿山体一侧私搭乱建违法建筑排查整治情况。

4. 海域安全 市外渔船特别是台州籍渔船防台管控机制、渔船回港避风协调机制、渔港应对极端天气（超强台风）应急预案制订情况；中心渔港、一级渔港自动气象站建设情况；无动力船、扣押船、施工船、长期停泊船、无主船等重点船舶清单动态更新情况；海上平台、渔船、涉渔“三无”船舶、渔排养殖场、渔港、避风锚地、锚位等风险隐患排查整治情况。

5. 交通安全：高边坡道路、特长隧道、特大桥梁、沉降路段等风险隐患排查整治和清单动态更新情况。

6. 安全生产：矿山、危化企业、高温熔融企业、旅游景区等风险隐患排查整治情况和清单动态更新情况。

7. 城市内涝和城市安全运行：易涝点“一小区一策、一道路一策”制定落实情况；城市易涝区（点）、地下车库、地下商超、下穿立交、城市隧道和简易工棚、建筑工地、塔吊、危房等风险隐患排查整治情况和清单动态更新情况。

8. 人员避险转移：小流域山洪、地质灾害、城乡危旧房和内涝等风险区受影响人员清单动态更新入库情况；特殊群体转移责任人和“一户一策”落实情况；人员转移避险确认机制建立情况。

9. 其他领域，针对相关行业、系统实际，聚焦重点场所、重点部位、重点环节等全面组织开展风险隐患排查。

附件 2

## XX 县（区、功能区）防汛备汛工作情况汇总表

| 地区    | 检查<br>人次<br>(人) | 检查<br>处数<br>(处) | 发现<br>隐患<br>(处) | 整改情况             |                                | 各类防汛<br>责任人    |                         | 各类防汛责<br>任人培训   |                      | 演练        |                                 | 防汛防台应<br>急预案                |                | 抢险队伍          |               | 防汛<br>抗旱<br>物资<br>储备   | 防汛防台形势<br>图更新 |            | 监测预警   |                                  |   |  | 五停<br>指引<br>细化<br>情况 |
|-------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|--------------------------------|----------------|-------------------------|-----------------|----------------------|-----------|---------------------------------|-----------------------------|----------------|---------------|---------------|------------------------|---------------|------------|--|----------------------------------|---|--|----------------------|
|       |                 |                 |                 | 已完成<br>整改<br>(处) | 已落实<br>临时安<br>全度汛<br>措施<br>(处) | 公布<br>数<br>(人) | 其中：<br>包保责<br>任人<br>(人) | 培训<br>次数<br>(次) | 培训<br>人次<br>(人<br>次) | 演练<br>(次) | 参加<br>和观<br>摩演<br>练<br>(人<br>次) | 各类<br>主要<br>防汛<br>预案<br>(个) | 已修<br>订<br>(个) | 队伍<br>(支<br>) | 人数<br>(人<br>) | 主要<br>物资<br>价值<br>(万元) | 需更新<br>(幅)    | 已更新<br>(幅) | 风险区<br>自动化<br>监测网<br>络建设<br>及运行<br>维护<br>(处) | 预报预<br>警系统<br>建设及<br>运行维<br>护(处) | 渔船避<br>风锚地<br>气象及<br>监测站<br>点建设<br>及运行<br>维护<br>(处) | 防汛现<br>场视频<br>监控建<br>设及运<br>行维护<br>(个) |                      |
| 县本级   |                 |                 |                 |                  |                                |                |                         |                 |                      |           |                                 |                             |                |               |               |                        |               |            |  |                                  |   |  |                      |
| XX 乡镇 |                 |                 |                 |                  |                                |                |                         |                 |                      |           |                                 |                             |                |               |               |                        |               |            |  |                                  |   |  |                      |
| ..... |                 |                 |                 |                  |                                |                |                         |                 |                      |           |                                 |                             |                |               |               |                        |               |            |  |                                  |   |  |                      |
| 全县合计  |                 |                 |                 |                  |                                |                |                         |                 |                      |           |                                 |                             |                |               |               |                        |               |            |  |                                  |   |  |                      |

备注：表格中责任人培训、演练、应急预案、抢险队伍、物资储备价值均统计至乡镇级。

填表人

联系电话

填表日期 年 月 日

附件 3

## XX 县（区、功能区）“八张风险清单”排查整改汇总表

| 地区    | 扣押船、无动力船、施工船、长期停泊船、无主船等重点船舶 |             | 高边坡等高风险路段 |             | 地质灾害风险防范区 |             | 地质灾害隐患点 |             | 小流域山洪危险区重点防范村落 |             | 病险山塘  |             | 病险水库  |             | 存在安全风险的海塘、堤防 |                | 城镇（农村）危房   |             |            |         | 在建涉水工程 |             | 危化品、高温熔融企业、非煤矿山 |             | 城镇易涝点（区） |             | 风险区受影响人员核查 |           |
|-------|-----------------------------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|---------|-------------|----------------|-------------|-------|-------------|-------|-------------|--------------|----------------|------------|-------------|------------|---------|--------|-------------|-----------------|-------------|----------|-------------|------------|-----------|
|       | 数量（艘）                       | 防范措施已落实数（艘） | 数量（处）     | 防范措施已落实数（处） | 数量（处）     | 防范措施已落实数（处） | 数量（处）   | 防范措施已落实数（处） | 数量（个）          | 防范措施已落实数（个） | 数量（座） | 防范措施已落实数（座） | 数量（座） | 防范措施已落实数（座） | 数量（条/公里）     | 防范措施已落实数（条/公里） | C 级危房数量（幢） | 防范措施已落实数（幢） | D 级危房数量（幢） | 已拆数量（幢） | 数量（个）  | 防范措施已落实数（个） | 数量（家）           | 防范措施已落实数（家） | 数量（个）    | 防范措施已落实数（个） | 核查数量（人）    | 已录平台数量（人） |
| 县本级   |                             |             |           |             |           |             |         |             |                |             |       |             |       |             |              |                |            |             |            |         |        |             |                 |             |          |             |            |           |
| XX 乡镇 |                             |             |           |             |           |             |         |             |                |             |       |             |       |             |              |                |            |             |            |         |        |             |                 |             |          |             |            |           |
| ..... |                             |             |           |             |           |             |         |             |                |             |       |             |       |             |              |                |            |             |            |         |        |             |                 |             |          |             |            |           |
| 全县合计  |                             |             |           |             |           |             |         |             |                |             |       |             |       |             |              |                |            |             |            |         |        |             |                 |             |          |             |            |           |

填表人：

联系电话：

填表日期： 年 月 日

附件 4

## 市防指成员单位防汛备汛工作情况汇总表

填报单位名称：

| 检查人次<br>(人) | 检查处数<br>(处) | 发现隐患<br>(处) | 整改情况         |                        | 应急预案         |      | 演练    |                 | 抢险救援力量             |             | 抢险物资设备储备      |                |
|-------------|-------------|-------------|--------------|------------------------|--------------|------|-------|-----------------|--------------------|-------------|---------------|----------------|
|             |             |             | 已完成整改<br>(处) | 已落实临时安<br>全度汛措施<br>(处) | 预案名称<br>(市级) | 修订情况 | 演练(次) | 参加和观摩演练<br>(人次) | 专业抢险救援队伍名称<br>(市级) | 队员数量<br>(人) | 物资设备数量<br>(件) | 物资设备价值<br>(万元) |
|             |             |             |              |                        |              |      |       |                 |                    |             |               |                |
|             |             |             |              |                        |              |      |       |                 |                    |             |               |                |
|             |             |             |              |                        |              |      |       |                 |                    |             |               |                |
|             |             |             |              |                        |              |      |       |                 |                    |             |               |                |
|             |             |             |              |                        |              |      |       |                 |                    |             |               |                |

填表人

联系电话

填表日期 年 月 日

---

抄送：省防指办，市府办。

---

舟山市人民政府防汛防旱防台指挥部办公室

2023年2月8日印发

---